



РЕШЕНИЕ

31 августа 2020 г.

№170/6-4

О порядке действий членов участковых избирательных комиссий в случае возникновения нештатных ситуаций при проведении выборов

Для обеспечения гарантий осуществления избирательных прав граждан, работы участковой избирательной комиссии при возникновении нештатных ситуаций на избирательном участке в единый день голосования 13 сентября 2020 года, в соответствии со статьей 26 Кодекса Республики Башкортостан о выборах, территориальная избирательная комиссия муниципального района Чекмагушевский район Республики Башкортостан решила:

1. Утвердить Рекомендации о порядке действий членов участковых избирательных комиссий в случае возникновения нештатных ситуаций при проведении выборов в единый день голосования 13 сентября 2020 г. (прилагается).

2. Направить настоящее решение в участковые избирательные комиссии муниципального района Чекмагушевский район Республики Башкортостан.

Председатель
избирательной комиссии

М.М. Гимаева

Секретарь
избирательной комиссии

И.А. Гареева

Приложение
к решению территориальной избирательной комиссии
муниципального района
Чекмагушевский район
Республики Башкортостан
от 31 августа 2020 года №170/6-4

Рекомендации о порядке действий членов участковых избирательных комиссий в случае возникновения нештатных ситуаций при проведении выборов в единый день голосования 13 сентября 2020 г.

1. Общие положения

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью и безопасности участников избирательного процесса при проведении выборов Главы Республики Башкортостан, депутатов Советов сельских поселений муниципального района Чекмагушевский район Республики Башкортостан дополнительных выборов депутата Совета муниципального района Чекмагушевский район Республики Башкортостан главными задачами участковых избирательных комиссий являются: немедленное принятие мер по устранению возникшей угрозы, спасению жизни и здоровья людей и затем принятие всех возможных в данной ситуации мер, направленных на скорейшее восстановление избирательных прав граждан.

В частности, например, подобная ситуация может возникнуть в случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии или здании, в котором она расположена, взрывном устройстве; обнаружении на избирательном участке или в непосредственной близости к нему бесхозных вещей и подозрительных предметов; собственно, подрыве взрывного устройства в указанных зонах; при обнаружении пожара или признаков горения (задымление, запах гари, повышение температуры и т.п.); распылении токсичных веществ; нападении на избирательный участок и иных случаях, дающих основание предположить о наличии реальной угрозы жизни, здоровью и безопасности людей.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, ответственность за обеспечение пожарной, антитеррористической, санитарно-эпидемиологической безопасности зданий, сооружений, помещений и прилегающих к ним территорий, соответствующее обучение и инструктирование обслуживающего персонала в период подготовки и работы участковых избирательных комиссий (далее -

УИК) несут руководители, иные уполномоченные должностные лица этих объектов.

Персональную ответственность за обеспечение пожарной, антитеррористической, санитарно-эпидемиологической безопасности, соблюдение и поддержание соответствующего режима в помещениях, где находится УИК (а в день голосования и предшествующий ему день - также в помещениях для голосования, на прилегающей к избирательному участку территории), выполнение установленных требований членами избирательной комиссии и лицами, привлеченными к работе в комиссии, несут председатели соответствующих участковых избирательных комиссий.

Руководитель, иные должностные лица объекта, в котором размещена УИК, обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в том числе путем принятия необходимых мер по обеспечению пожарной, антитеррористической, санитарно-эпидемиологической безопасности вышеуказанных объектов, выполнения обоснованных требований председателей участковых избирательных комиссий.

Члены УИК и лица, привлеченные к работе в комиссиях, обязаны знать и соблюдать установленные требования по обеспечению безопасности, возложенные на них планом эвакуации обязанности.

Руководитель объекта, где размещена участковая избирательная комиссия, вместе с председателем участковой избирательной комиссии обязаны:

- а) контролировать выполнение всеми лицами требований пожарной, антитеррористической, санитарно-эпидемиологической безопасности;
- б) инструктировать охрану объекта, где размещается участковая комиссия;
- в) периодически проверять состояние пожарной, антитеррористической, санитарно-эпидемиологической безопасности, несение дежурства;
- г) обеспечить содержание в исправном состоянии средств связи, средств пожаротушения, путей эвакуации, систем пожарной сигнализации и оповещения о пожаре.

2. Организационные мероприятия по обеспечению безопасности

Для предотвращения возникновения угроз, эффективного оперативного реагирования УИК в подобных ситуациях должны быть проведены обязательные мероприятия по обеспечению безопасности:

2.1. На каждом избирательном участке заблаговременно, до начала его работы, приказом руководителя объекта должен быть установлен соответствующий режим, обеспечено выполнение установленных правил и требований по безопасности, предписаний органов государственного пожарного надзора, в том числе: проверена исправность наружного и внутреннего противопожарных водопроводов, осветительной и силовой сети, установок пожарной сигнализации, пожаротушения и противоподымной защиты; обеспечено наличие, исправность первичных средств пожаротушения; приведены в надлежащее состояние эвакуационные пути и ограждения.

2.2. Председатель УИК:

- проводит инструктаж всех членов комиссии, лиц, привлеченных к работе в комиссии, сотрудников полиции, находящихся на территории избирательного участка, о действиях, предпринимаемых ими в случае возникновения нештатных ситуаций, противодействии возникающим угрозам, эвакуации избирательного участка;

- организует проведение осмотров здания и помещений, где размещаются комиссия и помещение для голосования, прилегающей к ним территории; основных и запасных входов-выходов в день голосования и предшествующий ему день.

Проведение осмотров территории и помещений осуществляется в целях: обнаружения бесхозных вещей, подозрительных предметов и лиц; недопущения проникновения посторонних лиц в прилегающие помещения, на территорию, к системам жизнеобеспечения; недопущения несанкционированного въезда автомобильного транспорта на территорию и стоянки автотранспорта вблизи стен зданий.

К проведению осмотров привлекаются должностные лица объекта, где размещена УИК, сотрудники МВД;

- организует контролируемый въезд автотранспорта на прилегающую к помещениям избирательной комиссии территорию;

- организует силами районных служб уборку территории, прилегающей к избирательному участку, и помещений, где размещается участковая избирательная комиссия, помещения для голосования.

Уборка территории и помещений проводится с целью удаления мусора, бытовых отходов и своевременного обнаружения подозрительных предметов

и бесхозных вещей. Урны и мусорные контейнеры могут быть использованы как объекты для закладки взрывных устройств, поэтому особое внимание необходимо обращать на их расстановку и заполненность, особенно в местах массового пребывания людей;

- осуществляет информационное обеспечение членов комиссии, лиц, привлеченных к работе в комиссии, в сфере безопасности.

В местах расположения телефонных аппаратов должна быть размещена информация о телефонах вышестоящей избирательной комиссии, дежурной части УВД, ФСБ, МЧС, аварийно-спасательных и неотложных служб (скорой медицинской помощи, пожарной, аварийной газовой службы).

3. Основные требования пожарной, антитеррористической безопасности

3.1. Члены УИК, привлекаемые к работе в комиссии лица, сотрудники полиции должны соблюдать осторожность, быть внимательными к избирателям и иным лицам, находящимся в помещении для голосования и помещениях избирательной комиссии. Необходимо обращать внимание на оставленные сумки, портфели, свертки, игрушки и другие бесхозные предметы, в которых могут находиться самодельные взрывные устройства.

При обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов категорически запрещается:

касаться подозрительного предмета и перемещать его и другие предметы, находящиеся с ним в контакте;

заливать жидкостями, засыпать грунтом или накрывать обнаруженный предмет тканевыми и другими материалами;

пользоваться электро-, радиоаппаратурой, переговорными устройствами или рацией вблизи обнаруженного предмета;

оказывать температурное, звуковое, световое, механическое воздействие на обнаруженный предмет.

Заметив подозрительный предмет (сверток), члены УИК, привлекаемые к работе в комиссии лица не должны подходить близко к нему. В этом случае они обязаны, предупредив стоящих рядом людей о возможной опасности и организовав его ограждение или охрану (исключив возможность случайным людям прикасаться к опасному предмету или пытаться обезвредить его), немедленно сообщить о находке сотрудникам полиции и председателю избирательной комиссии.

3.2. В день голосования председатель УИК организует дежурство членов комиссии и постоянное наблюдение за урной для голосования.

В целях безопасности избирателей в период голосования все занавески в кабинах для тайного голосования должны быть подняты над полом минимум на 50 сантиметров, чтобы обеспечивался обзор нижней части кабины. В случае заноса и оставления в кабине для тайного голосования подозрительных предметов они сразу же обратят на себя внимание.

В кабине для тайного голосования столы или подставки для отметок в бюллетенях должны быть полностью просматриваемыми, без крючков и выступающих предметов, не должны содержать полостей или мест, где могли быть оставлены какие-либо предметы.

3.3. Запрещается:

- устанавливать кабины для голосования, урны для бюллетеней и столы, устраивать временные торговые точки на путях эвакуации из помещений для голосования, помещений избирательной комиссии и здания, в котором они расположены;
- загромождать пути эвакуации, подступы к средствам пожаротушения и связи, устройствам отключения электроэнергии, а также закрывать двери запасных эвакуационных выходов во время проведения мероприятий, связанных с голосованием;
- устанавливать в кабинах для голосования или на их внутренних и внешних поверхностях выключатели и розетки;
- подвешивать светильники на электропроводах;
- устраивать и эксплуатировать временные электросети;
- проводить в помещениях избирательной комиссии огневые работы (сварочные, газорезательные и др.);
- пользоваться нестандартными электронагревательными приборами, а также эксплуатировать электроприборы заводского исполнения, не оборудованные терморегуляторами.

4. Действия в случае угрозы жизни, здоровья и безопасности участников избирательного процесса

4.1. В случае угрозы жизни, здоровью и безопасности участников избирательного процесса действия членов комиссии, обслуживающего персонала, администрации объекта (здания), в котором размещена УИК, в первую очередь должны быть направлены на спасение жизни и здоровья людей, устранение возникшей угрозы, эвакуацию людей.

4.2. Информация о возникновении угрозы жизни, здоровью и безопасности участников избирательного процесса должна быть немедленно доведена до сведения членов УИК, председателя вышестоящей избирательной комиссии.

В соответствии с характером возникшей угрозы также немедленно должны быть извещены территориальные органы МВД, МЧС, ФСБ, аварийно-спасательные и неотложные службы (скорая медицинская помощь, пожарная, аварийная газовая служба).

4.3. Безотлагательно УИК должна рассмотреть вопрос о приостановке процедуры голосования в помещении для голосования (в день голосования) и проведении эвакуации людей и избирательной документации.

В случае принятия решения о приостановке процедуры голосования и эвакуации указанные мероприятия реализуются незамедлительно.

Решение об эвакуации может быть принято руководством территориальных органов МВД, МЧС или ФСБ. В таком случае УИК должна принять решение о приостановке процедуры голосования (в день голосования) и приступить к эвакуации.

Выполнение мероприятий по эвакуации обеспечивается совместными действиями членов УИК, привлеченных к работе в комиссии лиц, сотрудников территориальных органов УВД, охраны, должностных лиц и работников объекта, в котором расположена участковая избирательная комиссия.

Эвакуация должна проводиться с использованием тех эвакуационных путей и выходов, которые в сложившейся ситуации считаются наиболее безопасными.

4.4. При обнаружении пожара или признаков горения (задымление, запах гари, повышение температуры и т.п.) необходимо:

- немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную службу;

- до прибытия пожарных подразделений принять меры по эвакуации людей, технологического оборудования, избирательной документации и материальных ценностей и тушения пожара.

4.5. Председатель УИК или другое уполномоченное им лицо на месте пожара обязаны:

- продублировать сообщение о возникновении пожара в пожарную службу;
- на основании принятого решения организовать совместно с дежурным и обслуживающим персоналом эвакуацию людей, технологического оборудования, избирательной документации и материальных ценностей, а также встречу прибывающих подразделений пожарной службы;
- проверить включение в работу автоматических систем противопожарной защиты (оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);
- при необходимости отключить электроэнергию;
- прекратить все работы в здании, кроме работ, связанных с ликвидацией пожара;
- удалить за пределы опасной зоны всех присутствующих людей, а также обслуживающий персонал, не участвующий в тушении пожара;
- осуществлять общее руководство по тушению пожара до прибытия подразделений пожарной службы, обеспечить соблюдение требований безопасности персоналом, принимающим участие в тушении пожара.

4.6. В случае поступления в УИК информации о заложенном взрывном устройстве необходимо исходить из того, что подавляющее большинство таких угроз являются ложными, однако их нельзя игнорировать. Любое сообщение об обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов или о минировании должно рассматриваться как реальная угроза жизни людей, находящихся на избирательном участке.

4.7. Члены УИК, привлекаемые к работе в комиссии лица должны быть проинструктированы, чтобы в случае предупреждения о заложенном взрывном устройстве сохраняли спокойствие и самообладание. Важно задать лицу, сообщившему об опасности, вопросы о месте расположения, внешнем виде, типе взрывного устройства, а также о мотивах диверсии. Можно задать простые вопросы: где, какой, как, зачем, кто, что, когда, сколько? Когда

произойдет взрыв? Где спрятана бомба? Какая она, сколько в ней взрывчатки? Как она выглядит? Зачем ее подложили? Кто это сделал? Что ему нужно? Кто звонит? Каково его отношение к этому событию. В последующем расследовании инцидента будет иметь значение любая информация. Важно, чтобы лицо, принявшее сообщение об угрозе взрыва, впоследствии могло внятно ответить на вопросы о поле, возрасте, акценте звонившего.

После того, как звонок был принят, трубку нельзя класть на телефон или каким-либо образом отключать телефон от линии или соединения (для целей последующего определения места, откуда был произведен звонок).

В том случае если оповещают о взрыве письменным сообщением - почтовым или подброшенным, тот, к кому оно попадет в руки, должен помнить о том, что это - вещественная улика. Необходимо немедленно поместить такое предупреждение в полиэтилен, чтобы не стереть отпечатки пальцев и другие важные следы.

4.8. В том случае если угроза жизни, здоровью и безопасности участников избирательного процесса признана реальной и принято решение о приостановке процедуры голосования и проведении эвакуации:

4.8.1. Председатель избирательной комиссии или иное уполномоченное лицо:

- оповещает присутствующих в помещении для голосования (в день голосования) и помещении участковой избирательной комиссии лиц об эвакуации. Например: "Голосование приостановлено. Проводится эвакуация. Прошу всех экстренно покинуть здание. Прошу соблюдать порядок";
- организует эвакуацию людей, технологического оборудования, избирательной документации, материальных ценностей;
- организует оказание первой медицинской помощи пострадавшим;
- не допускает паники;
- организует локализацию опасных явлений - тушение пожара (при его возникновении) до прибытия подразделений пожарной охраны с соблюдением необходимых мер безопасности, отключение подачи газа, электричества, организацию оцепления и т.п.;
- организует встречу и информирование прибывающих подразделений органов внутренних дел, пожарной службы, иных аварийно-спасательных и специальных служб;

- контролирует выполнение обязанностей со стороны членов избирательной комиссии, привлеченных к работе в комиссии лиц.

4.8.2. Заместитель председателя УИК или иное уполномоченное лицо:

- в присутствии наблюдателей заклеивает (заранее подготовленными наклейками со своей подписью и печатью УИК) приемные щели урн для голосования, обеспечивает целостность пломб на избирательных урнах при эвакуации;

- вместе с другими членами УИК под охраной сотрудников полиции эвакуирует технологическое оборудование (урны для голосования, комплексы обработки избирательных бюллетеней, комплексы электронного голосования, переносные урны, кабины для голосования и др.), избирательную документацию (избирательные бюллетени, реестр заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, список избирателей, ведомость выдачи членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса избирательных бюллетеней, информационные материалы и др.), материальные ценности из помещения для голосования, помещения избирательной комиссии и с прилегающей к нему территории на безопасное расстояние;

- в месте сбора организует охрану эвакуированного имущества и докладывает о выполнении эвакуации председателю избирательной комиссии и далее выполняет его указания.

4.8.3. Секретарь УИК или иное уполномоченное лицо:

- вместе с другими членами УИК под охраной сотрудников полиции эвакуирует документацию, в том числе бухгалтерскую (печать участковой избирательной комиссии, делопроизводство по жалобам и обращениям граждан, ключи от несгораемых шкафов, в которых хранятся избирательные документы, и т.п.), из помещения для голосования, помещения избирательной комиссии и с прилегающей к нему территории на безопасное расстояние;

- в месте сбора организует охрану эвакуированной документации и докладывает о выполнении эвакуации председателю избирательной комиссии и далее выполняет его указания.

4.8.4. Лица, ответственные за эвакуацию, при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- организовать передвижение эвакуируемых людей по безопасным путям эвакуации к эвакуационным выходам и к месту сбора;
- стремиться не допустить паники и пресекать неорганизованность среди эвакуируемых лиц в период проведения эвакуации;
- в месте сбора провести регистрацию эвакуированных, организовать оказание помощи пострадавшим (в случае их наличия) и доложить о выполнении эвакуации председателю избирательной комиссии и далее выполнять его указания;
- при получении информации об окончании мероприятий по эвакуации оповестить об этом эвакуированных и обеспечить их организованное возвращение на свои места.

4.8.5. Лица, ответственные за выставление оцепления, при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- немедленно провести оповещение людей, участвующих в оцеплении, и убыть к месту выставления оцепления;
- расставить лиц, участвующих в оцеплении, для контроля периметра опасной зоны и по окончании выставления оцепления доложить председателю избирательной комиссии и далее действовать по его указанию;
- информировать прибывающих избирателей о возникшей на избирательном участке чрезвычайной ситуации и временном приостановлении процедуры голосования;
- при получении информации об окончании мероприятия по эвакуации снять оцепление и организованно вернуться на свои места.

4.8.6. Лица, ответственные за информирование о возникновении угрозы жизни, здоровью и безопасности участников избирательного процесса, при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- немедленно довести указанную информацию до сведения председателя вышестоящей избирательной комиссии и в соответствии с характером возникшей угрозы также немедленно известить территориальные органы МВД, МЧС, ФСБ, аварийно-спасательные и неотложные службы;
- доложить о выполнении информирования председателю избирательной комиссии и далее выполнять его указания.

4.8.7. Лица, осуществляющие контроль процедуры эвакуации, покидают помещение для голосования, помещения избирательной комиссии последними, убеждаются, что из указанных помещений эвакуированы все люди и все необходимое для бесперебойной работы комиссии технологическое оборудование, избирательная документация и материальные ценности, докладывают о выполнении контроля председателю избирательной комиссии и далее выполняют его указания.

4.8.8. Члены избирательной комиссии, привлеченные к работе в избирательной комиссии лица, не участвующие в эвакуационных мероприятиях, при получении сообщения об эвакуации обязаны немедленно прекратить работу, передать сообщение в соседние помещения, отключить от электросети все электрооборудование, закрыть форточки, закрыть и опечатать, при необходимости, помещение и убыть в установленное место сбора.

5. Возобновление процедуры голосования избирателей

После проведения эвакуации людей и имущества, принятия мер по спасению жизни и здоровья людей, устранению или локализации возникшей угрозы главной задачей участковой избирательной комиссии является принятие всех возможных в данной ситуации мер, направленных на скорейшее возобновление процедуры голосования избирателей для восстановления избирательных прав граждан.

5.1. Для реализации вышеуказанных целей УИК обязана рассмотреть вопрос об использовании соответственно резервного передвижного помещения для голосования на базе автобуса (вопрос решается положительно в случае, если характер возникшей угрозы и меры, принятые к ее локализации, носят длительный характер и будут преодолены в срок, превышающий расчетное время прибытия к избирательному участку резервного передвижного помещения для голосования на базе автобуса).

Решение о предоставлении УИК резервного передвижного помещения для голосования на базе автобуса принимает избирательная комиссия города Липецка, в оперативном распоряжении которой находится это помещение, на основании поступившего ходатайства.

Используемое резервное помещение для голосования должно соответствовать всем требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. Голосование в резервном помещении должно проходить в строгом соответствии с установленным порядком голосования, соблюдением свободы волеизъявления граждан,

тайны голосования, гласности, прав кандидатов и других лиц, находящихся на избирательном участке.

5.2. До возобновления процесса голосования председатель УИК с участием членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей проверяют целостность печатей на стационарных и переносных урнах для голосования. Урны для голосования, избирательная документация вносятся в передвижное помещение для голосования, у дверей которого размещается вывеска с номером избирательного участка.

После выполнения вышеуказанных мероприятий председатель УИК объявляет о продолжении голосования на избирательном участке и приглашает избирателей.

5.3. Председателями УИК принимаются меры по направлению избирателей в резервное помещение для голосования.

5.4. В том случае если возникшая угроза жизни, здоровью и безопасности людей ликвидирована, после обследования помещений (здания или территории) и подтверждения их безопасности УИК рекомендовано к этому времени завершить мероприятия эвакуации, вернуть людей и имущество на свои места и возобновить голосование в помещении для голосования.

После окончания проверки помещений участковой избирательной комиссии, в том числе помещения для голосования, а при необходимости, всего здания, прилегающей территории сотрудниками полиции (иными соответствующими службами) составляется акт проверки (образец акта проверки прилагается), в котором указывается причина приостановления процесса голосования в помещении для голосования, время начала и окончания проверки, ее результаты, а также заключение о возможности либо невозможности возобновления процесса голосования. Акт составляется в двух экземплярах и подписывается председателем УИК и руководителем группы сотрудников полиции, проводивших проверку.

С учетом заключения полиции (иных соответствующих служб) о возможности проведения голосования по предложению председателя комиссии УИК принимает решение о продолжении процедуры голосования в помещении для голосования.

Акт проверки помещений участковой избирательной комиссии
избирательного участка

Образец

АКТ ПРОВЕРКИ ПОМЕЩЕНИЙ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ
КОМИССИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА N ____

Сотрудниками _____ наряда _____ полиции _____

_____ (территориальное подразделение полиции)

под _____ руководством _____

(должность, специальное звание, ФИО)

и _____ инспектора-кинолога _____

(специальное звание, ФИО)

с использованием служебно-разыскной собаки проведено обследование помещений

участковой избирательной комиссии избирательного участка

N _____, расположенного по адресу _____

Обследование помещений проводилось в связи с поступившим в участковую избирательную комиссию телефонным звонком о заложенном взрывном устройстве в помещении участковой избирательной комиссии.

После поступления телефонного звонка по решению комиссии процедура

голосования в помещении для голосования была приостановлена с _____ (время, дата) по _____ (время, дата). В указанный период времени голосование проводилось в специально оборудованном

автобусе, в который были эвакуированы стационарные и переносные ящики для

голосования, иное технологическое оборудование, документация участковой

избирательной комиссии.

Время проверки помещений УИК, в том числе помещения для голосования,

составило _____. По результатам проверки взрывное устройство не
(время)
обнаружено.

Заключение:

С учетом результатов проведенной проверки считаем возможным возобновление голосования в помещении для голосования УИК N ____.

Председатель УИК N _____
(ФИО)

Старший наряда полиции
(территориальное подразделение полиции,
специальное звание) _____
(ФИО)

"__" _____ (дата, время)