



Р Е Ш Е Н И Е

08 сентября 2024

№ 141/3-5

г. Уфа

О рассмотрении жалобы Калинина Сергея Юрьевича - наблюдателя кандидата Хафизова Рустама Фларидовича на решение УИК избирательного участка № 3050 от 07.09.2024 года № 20 (11:00)

Территориальная избирательная комиссия муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан,

проверив поступившую жалобу от Калинина Сергея Юрьевича - наблюдателя кандидата Хафизова Рустама Фларидовича на решение УИК избирательного участка № 3050 от 07.09.2024 года № 20 (11:00), **установила:**

Калинин Сергей Юрьевич, являющийся наблюдателем от кандидата на избирательном участке № 3050, обратился с жалобой на решение УИК избирательного участка № 3050 от 07.09.2024 года № 20 (11:00). В обоснование жалобы указывает, что в ходе проведения выборов ему отказали в возможности оставить веб-камеру (№ 437789/BDAFaF2YK00704) на период с 20:00 часов 06 сентября до 08:00 часов 7 сентября 2024 года, в связи с чем была подана жалоба на нарушение его избирательных прав в УИК избирательного участка № 3050. Решением УИК избирательного участка № 3050 в удовлетворении жалобы отказано.

Не соглашаясь с принятым УИК № 3050 решением № 20 от 07.09.2024 года, указывает на несогласие с выводами УИК избирательного участка № 3050 и со ссылкой на подпункт к) п. 9 ст. Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» указывает, что лишая наблюдателя в проведении фото- видеofиксации, члены УИК нарушают права и ставят под сомнение гласность и законность проведения выборов на данном избирательном участке, полагает, что ни региональным, ни федеральным законодательством не предусмотрен запрет на видеосъемку наблюдателя ни в дневное, ни в ночное время, считаем допустимым по аналогии использовать «Порядок

применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения при проведении выборов», утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 24 января 2024 года № 151/1194-8, согласованного письмом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 15 января 2024 года № ОК-П13-2235, в частности п.2, п. 3.8 вышеуказанного порядка, а также на указанный в Практикуме УИК от 2024 года перечень запрещенных действий, к коим, по мнению подателя жалобы, не относятся совершенные им действия, считает установленное для видеофиксации оборудование в помещении не пожароопасным, в связи с его неподключенностью к сети, сертифицированностью и возложенностью ответственности на собственника.

Территориальная избирательная комиссия, проверив факты нарушения, изложенные в жалобе, приходит к следующему.

Постановлением Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан от 30 мая 2024 года №ГС-446 «О назначении выборов Главы Республики Башкортостан» выборы Главы Республики Башкортостан назначены на 8 сентября 2024 года.

Решением Совета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан от 18.06.2024 года № 348 «О назначении выборов Совета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан» решено назначить выборы депутатов Совета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан шестого созыва на 08 сентября 2024 года.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан от 31.05.2024 г. № 82/1–7 "О проведении голосования на выборах, назначенных на территории Республики Башкортостан на 8 сентября 2024 года, в течение нескольких дней подряд" голосование на выборах, назначенных на территории Республики Башкортостан на 8 сентября 2024 года, проводится в течение нескольких дней подряд – 6, 7 и 8 сентября 2024 год.

Таким образом, с 6 по 8 сентября 2024 года проводится голосование на выборах Главы Республики Башкортостан, а также голосование на выборах депутатов Совета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, официальным днем выборов является 08 сентября 2024 года.

Калинин Сергей Юрьевич является наблюдателем от кандидата в депутаты Хафизова Рустама Фларидовича на избирательном участке № 3050, расположенному по адресу: 450501, Республика Башкортостан, Уфимский район, Булгаковский сельсовет, село Булгаково, улица Цюрупы, 148, здание сельского дома культуры.

06 сентября 2024 года ближе к окончанию времени голосования наблюдатель изъявил желание оставить средство видеофиксации и вести видеонаблюдение в ночное время в помещении для голосования после завершения работы участковой избирательной комиссии и закрытия избирательного участка, в чем ему было отказано в устной форме в связи с отсутствием положений законодательства, позволяющих осуществлять видеонаблюдение без личного присутствия наблюдателя в ночной период.

С указанным наблюдатель Калинин С.Ю. не соглашался, настаивал на оставлении устройства для видеонаблюдения - веб-камеры (№ 437789/BDAFaF2YK00704). Также обратился с жалобой в УИК избирательного участка № 3050 на нарушение избирательных прав, в удовлетворении которой ему было отказано.

Данные факты подтверждаются представленными документами и объяснениями членов УИК избирательного участка № 3050 Гилева А.М. и Белоликовой Д.О.

Рассматривая вопрос о законности принятого УИК избирательного участка № 3050, территориальная избирательная комиссия исходит из следующего.

Права наблюдателя установлены в статье 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно части 9 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» наблюдатели вправе в том числе: б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи (подпункт б) пункта 9 ст. 30); производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии (подпункт к) пункта 9 ст. 30).

Согласно пункту 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать

лица, указанные в пунктах 1 и 1.2 названной статьи, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

Аналогичные положения содержатся в Кодексе Республики Башкортостан о выборах.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» время начала и окончания голосования на выборах, референдуме устанавливается законом. Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов. Лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 названного Федерального закона, доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования.

Согласно части 1 статьи 78 Кодекса Республики Башкортостан о выборах голосование проводится в день голосования с 7 до 21 часа по местному времени, а в случае принятия предусмотренного частью 1 статьи 77.1 названного Кодекса решения о голосовании в течение нескольких дней подряд, голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

Таким образом, голосование на территории Уфимского района Республики Башкортостан проводится с 08:00 часов до 20:00 часов. Наблюдателям и представителям СМИ, имеющим право на осуществление в том числе видеосъемки доступ в помещение для голосования должен быть обеспечен с 07:00 часов местного времени.

В соответствии с Постановлениями ЦИК России от 8 августа 2018 года № 174/1414-7 "О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации", от 3 октября 2012 года № 143/1085-6 "О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования" лица, присутствующие при проведении голосования и подсчете голосов избирателей, вправе проводить фото - и (или) видеосъемку в помещении для голосования при соблюдении следующих условий: проведение фото- и (или) видеосъемки только с места, определенного председателем участковой комиссии; обязательное предварительное уведомление о проведении фото - и (или) видеосъемки председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

При ведении фото- и (или) видеосъемки наблюдатели используют техническое устройство, предназначенное для таких целей, обеспечивая при этом контроль за содержанием проводимой съемки, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые указаны в списках избирателей и иных документах,

содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом (п. 14 ст. 30 ФЗ-67).

Для соблюдения условий ведения фото- и (или) видеосъемки использование наблюдателем видеорегистратора предполагает неразрывное взаимодействие субъекта с таким техническим устройством. Условием использования устройств видеонаблюдения для осуществления фото- и (или) видеосъемки в помещении УИК следует считать непосредственное управление со стороны наблюдателя таким устройством без права установки в отрыве от себя.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает возможности осуществления видеосъемки после окончания работы участковой избирательной комиссии.

Довод о применении по аналогии Порядка применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения при проведении выборов, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 24 января 2024 года № 151/1194-8, согласованного письмом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 15 января 2024 года № ОК-П13-2235 является несостоятельным, поскольку данный Порядок устанавливает применение средств видеонаблюдения и трансляции изображения при проведении выборов Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года (далее - Порядок), и принят Центральной избирательной комиссией в целях обеспечения открытости в деятельности избирательных комиссий, со ссылкой на пунктом 14 статьи 66 и пунктом 18 статьи 74 Федерального закона "О выборах Президента Российской Федерации", то есть в целях исполнения федерального закона, имеющего специальный предмет регулирования и не распространяющий свое действие на выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и депутатов муниципального уровня.

Комиссия при рассмотрении жалобы дополнительно отмечает, что вышеуказанный подзаконный акт, который, по мнению подателя жалобы, неправомерно не был применен по отношению к нему, не регулирует организацию видеонаблюдения наблюдателями, в связи с чем не может применяться по аналогии.

Факт отсутствия устройства видеонаблюдения/видео- и (или) фотофиксации в период после завершения работы участковой избирательной комиссии и до начала следующего дня ее работы сам по себе не ставит под сомнение гласность и законность проведения выборов на избирательном участке, поскольку российское законодательство содержит иные способы

обеспечения гласности и законности проведения выборов и устанавливает порядок обеспечения сохранности избирательной документации.

Следует отметить, что действующим законодательством также предусмотрены требования, предъявляемые к помещению для голосования.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования (заполнения бюллетеней для голосования), оснащенные системой освещения и письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

Помещения и оборудование, находящееся в нем, должны соответствовать установленным санитарным правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, быть удобным для избирателей (в том числе для инвалидов-колясочников).

В вышеуказанных целях и для реализации гражданами своих избирательных прав, в частности права голосовать государственными органами выработан и реализован План совместных мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, экстремистских акций и террористических актов, нарушений избирательного законодательства в период подготовки и проведения выборов Главы Республики Башкортостан, дополнительных выборов депутата Государственного Собрания Курултая Республики Башкортостан и дополнительных выборов в представительные органы местного самоуправления городских поселений, сельских поселений в 2024 году.

В рамках реализации указанного Плана мероприятий предписано совместно с собственниками помещений участковых избирательных комиссий, с участием ответственных представителей участковых избирательных комиссии организовать комплексные обследования мест голосования и хранения избирательной документации, а также прилегающих к ним помещений на предмет соблюдения установленных требований инженерно-технической укрепленности и антитеррористической безопасности объектов с оформлением актов в установленном порядке, а также пожарно-тактические учения (занятия) с обязательной отработкой и корректировкой документов предварительного планирования действий по тушению пожаров.

Информацию по выявленным недостаткам в ходе комплексных обследований была направлена в органы исполнительной власти, местного самоуправления и прокуратуру Республики Башкортостан ответственными лицами.

Также в целях безопасной реализации гражданами избирательных прав должны быть реализованы мероприятия по обеспечению безопасности и усилению антитеррористической защищенности объектов проведения выборов.

Все мероприятия в рамках указанного Плана были проведены, и требования по обеспечению безопасности граждан и помещения для голосования доведены до членов избирательных комиссий.

То обстоятельство, что наблюдателем совершены действия в виде установления для видеофиксации (видеонаблюдения), по мнению подателя жалобы, непожароопасного, неподключенного к электросети и сертифицированного оборудования (телефона) в помещении для голосования в ночное время, не отменяет обязанности участковой избирательной комиссии обеспечить сохранность избирательной документации и обеспечение возможности реализовать избирательные права гражданами в последующие дни голосования.

Ссылка на указанный в Практикуме УИК от 2024 года перечень запрещенных действий, к коим, по мнению подателя жалобы, не относятся совершенные им действия, является несостоятельной, поскольку Практикум УИК не является нормативно-правовым актом и носит обучающий характер по наиболее типовым ситуациям.

В связи с изложенным, доводы, изложенные в жалобе, содержат в себе ошибочное толкование норм избирательного законодательства и не содержат оснований для признания решения нижестоящей комиссии незаконным.

Таким образом, действия участковой избирательной комиссии являются правомерными, нарушения в ее деятельности не усматриваются.

На основании вышеизложенного Территориальная избирательная комиссия муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, руководствуясь частью 6 статьи 75, статьей 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частями 5, 6 статьи 91 Кодекса Республики Башкортостан о выборах, решила:

1. Оставить жалобу наблюдателя Калинина Сергея Юрьевича от кандидата Хафизова Рустама Фларидовича на решение УИК избирательного участка № 3050 от 07.09.2024 года № 20 (11:00) без удовлетворения.

2. Направить настоящее решение в участковую избирательную комиссию избирательного участка № 3050 для сведения.

3. Направить настоящее решение в Центральную избирательную комиссию Республики Башкортостан для сведения.

Председатель

С.А. Жуков

Секретарь

Ф.Ш. Аминова